



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АУДИТОР

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119991

20 декабря 2018 г. № 09-483/09-02

В. З. З.
10.09.19

Президенту Российского союза
промышленников и
предпринимателей

А.Н.ШОХИНУ

Уважаемый Александр Николаевич!

Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) рассмотрено Ваше обращение от 16 октября 2018 г. № 1628/06 по вопросу обоснованности и соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации внесенных в проект федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов доходов от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности (в части «крабовых аукционов»).

Прогноз поступлений федерального бюджета по виду неналоговых доходов: «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности», учтенный при подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект бюджета), сформирован на основе данных, представленных главным администратором доходов федерального бюджета – Федеральным агентством по рыболовству (далее –

Росрыболовство), и составляет 41 274,1 млн. рублей на 2019 год, 41 374,1 млн. рублей на 2020 год и 374,0 млн. рублей на 2021 год.

Счетной палатой по результатам проверки обоснованности прогноза доходов проекта бюджета, проведенной в Росрыболовстве, установлено, что при прогнозировании на 2019 и 2020 годы по указанному виду доходов агентством учтены дополнительные поступления в бюджет в 2019 году в сумме 40 900,0 млн. рублей и в 2020 году – 41 000,0 млн. рублей от продажи на аукционной основе долей нового вида квот добычи (вылова) крабов (крабоидов) с инвестиционными обязательствами, не предусмотренного действующей редакцией Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правилами проведения аукционов по продаже права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 602.

Согласно пояснительной записке к прогнозу доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленной Росрыболовством, указанные дополнительные поступления в бюджет были предусмотрены с учетом предполагаемого введения нового вида квоты.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, в соответствии с которым разрабатываемые Минсельхозом России совместно с Росрыболовством и ФАС России проекты нормативных правовых актов, предусматривающие распределение 50 % объема квот добычи (вылова) крабов, ранее распределявшегося по «историческому принципу», путем проведения аукциона в электронной форме, должны быть внесены на рассмотрение в

Правительство Российской Федерации в 2018 –2019 годах. В ходе проверки, проведенной Счетной палатой, соответствующие проекты нормативных правовых актов представлены не были.

Изложенные обстоятельства и риски недопоступления в 2019 и 2020 годах прогнозируемых доходов от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, в связи с отсутствием соответствующей нормативной правовой базы, необходимой для проведения так называемых «крабовых аукционов», и методики прогнозирования доходов, согласованной Минфином России, были изложены в заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

С уважением,


А.А.Каульбарс